

Senatsverwaltung
für Bildung, Jugend
und Familie

BERLIN



DAS BERLINER KITASYSTEM

Holger Schulze

Senatsverwaltung für Bildung, Jugend und Familie

2. Bremer Kita-Gipfel | 07.03.2024



Gliederung

- Das Berliner Kitasystem 2013 - 2023
- Kitaplatzausbau 2012 - 2023
- Kitaplanung 2022/23 - 2027/2028
- Das Steuerungs- und Finanzierungssystem

Das Berliner Kitasystem

Ausgangslage: Kitaneuordnungsaagenda 2002 - 2006

Das Land Berlin hat das Kitasystem in den Jahren 2002 bis 2006 neu gestaltet (Kita-Neuordnungsaagenda)

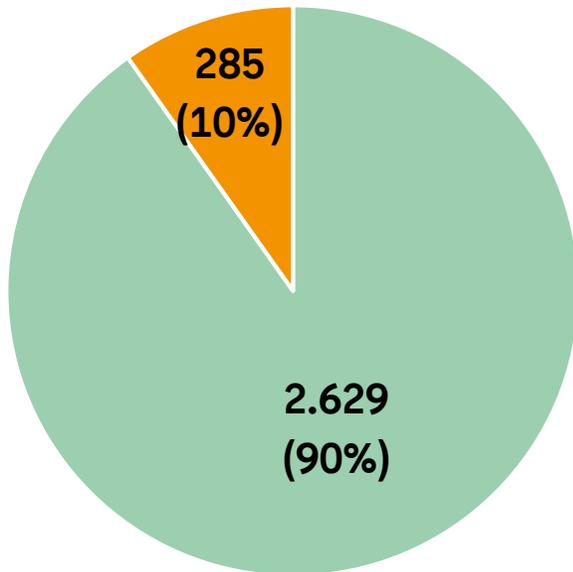
Wesentliche Maßnahmen:

- Übertragung öffentlicher Kindertageseinrichtungen an Freie Träger;
- Gründung von 5 Kita-Eigenbetrieben;
- Flächendeckende Einführung eines kindbezogenen Finanzierungssystems (Gutscheinfinanzierung);
- Erarbeitung und Veröffentlichung des Berliner Bildungsprogramms;
- Etablierung eines Qualitätssicherungssystems (interne / externe Evaluation);
- Gründung des Berliner Instituts für Qualitätsentwicklung;
- Einführung eines landesweiten IT-Verfahren (ISBJ) zur Abrechnung Gutscheinfinanzierung.

Das Berliner Kitasystem

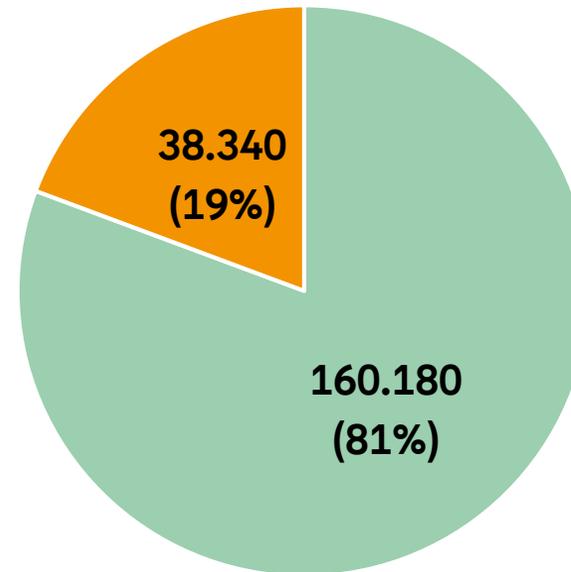
Das Berliner Kitasystem in Zahlen 2013 - 2023

**Kitas in Berlin:
2.914 Kitas**



■ Freie Träger ■ Eigenbetriebe

**Kita-Plätze (laut BE):
198.520 Plätze**



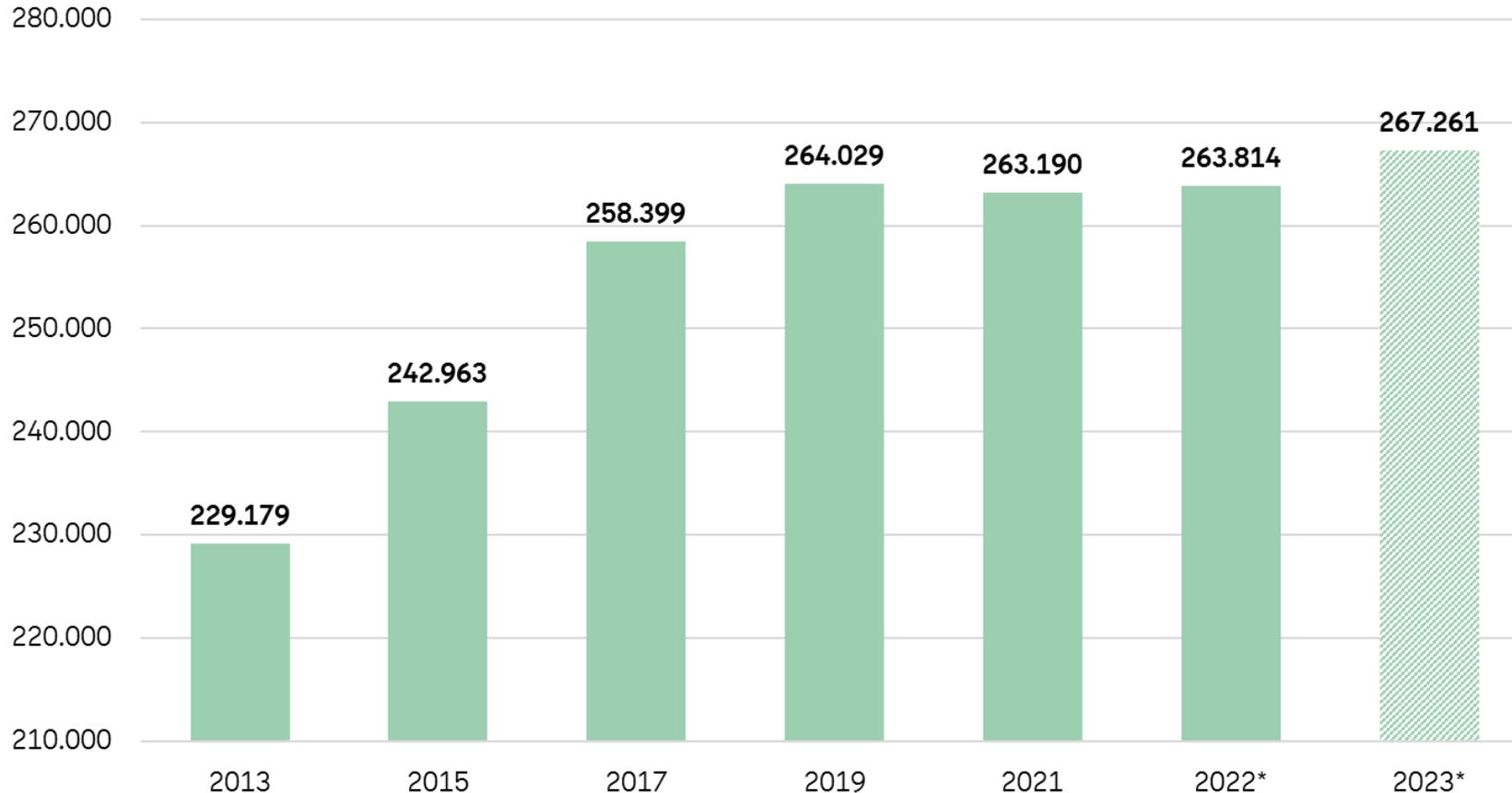
■ Freie Träger ■ Eigenbetriebe

Aktuell gibt es im Land Berlin ca. **1.300 Freie Träger**

Diese stellen den überwiegenden Anteil der Kitas / Betreuungsplätze zur Verfügung.

Das Berliner Kitasystem

Das Berliner Kitasystem in Zahlen 2013 – 2023 | Bevölkerungsentwicklung



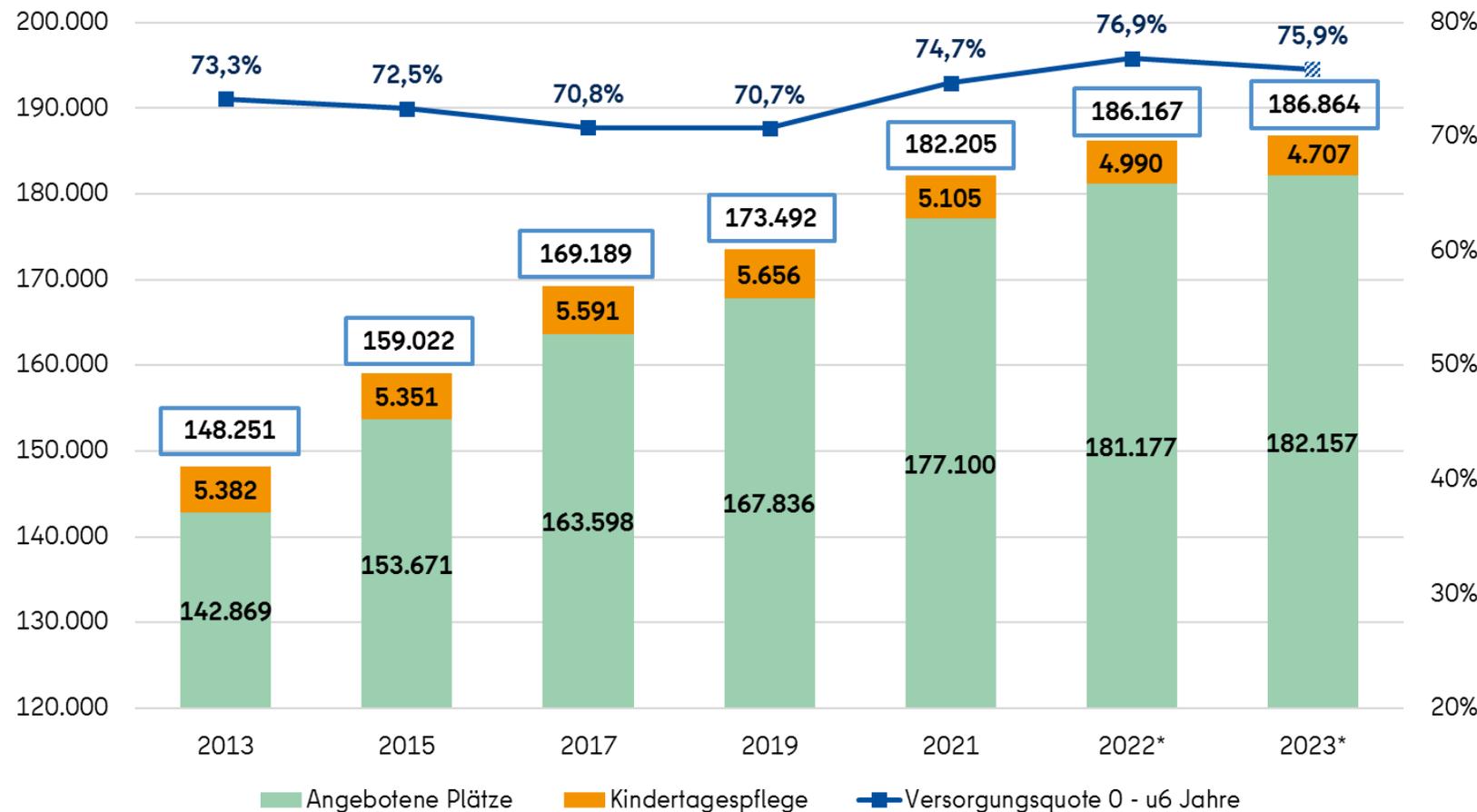
Starkes **Bevölkerungswachstum**: Die Zahl der Kinder im Alter von 0 bis u. 7 Jahren ist seit 2013 um rd. **15 %** gestiegen.

Ein weiteres Wachstum der Zielgruppe ist prognostiziert.

*2023: Prognosewerte SenStadt Bevölkerungsprognose 2021-2040, Berechnung SenBJF-Gesamtjugendhilfeplanung
Quelle: Amt für Statistik Berlin-Brandenburg

Das Berliner Kitasystem

Das Berliner Kitasystem in Zahlen 2013 - 2023 | Angebotssituation



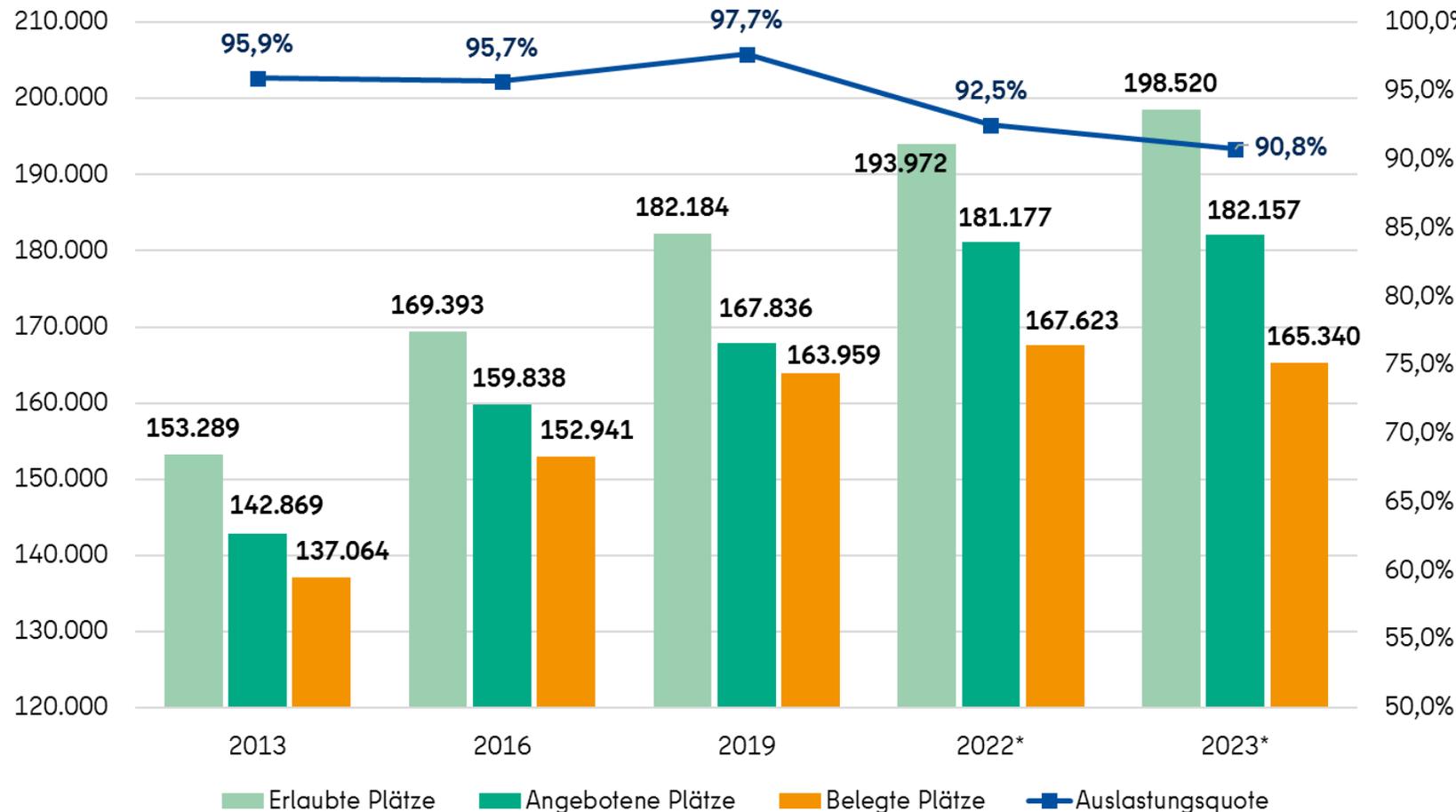
- Anstieg des Platzangebots Kita / KTP von 2013 bis 2023 um **26 %**
- Anzahl KTP-Plätze rückläufig (von 2013 bis 2022 - **13 %**)
- Versorgungsquote 2022: **76,9 %** der Kinder von 0 bis unter 6 Jahren.

Quelle: ISBJ-Kita, Festschreibungen, Stichtag 31.12. d. Jahres. 2023: ISBJ-Kita, Monitoring, Stichtag 31.12.2023, Datenstand: 02.01.2024



Das Berliner Kitasystem

Das Berliner Kitasystem in Zahlen 2013 – 2023 | Nachfragesituation

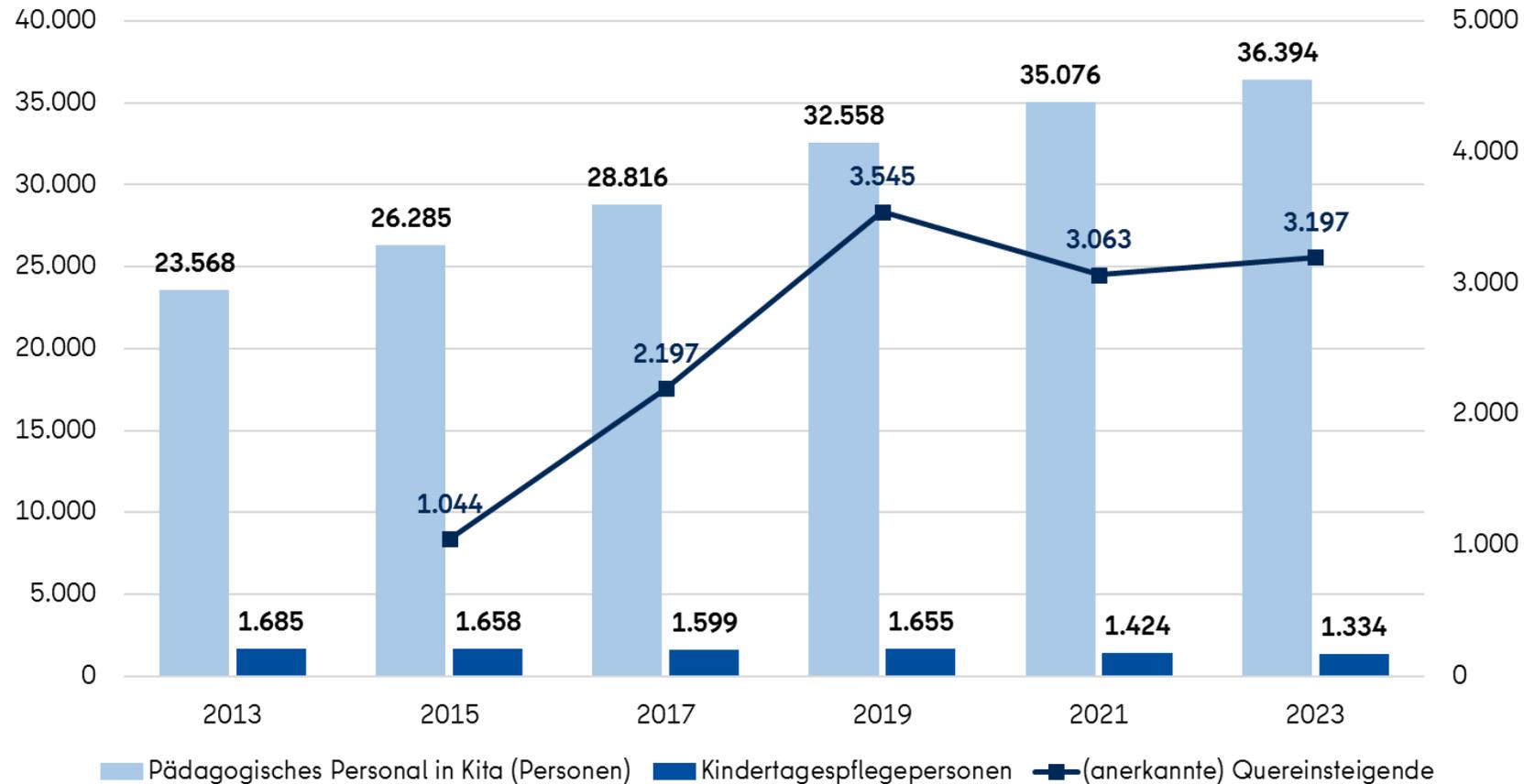


- Steigerung der BE Plätze (2013-2023): **+ 30 %.**
- Steigerung des Kitaplatzangebots (2013-2023): **+ 27,5 %**
- Steigerung der Belegung (2013-2022) **+ 21 %**, in 2023 rückläufig!
- Sinkende Auslastung seit 2019: **- 6,9 %.**

Quelle: ISBJ-Kita, Festschreibungen, Stichtag 31.12. d. Jahres. 2023: ISBJ-Kita, Monitoring, Stichtag 31.12.2023, Datenstand: 02.01.2024

Das Berliner Kitasystem

Das Berliner Kitasystem in Zahlen 2013 – 2023 | Fachkräftesituation



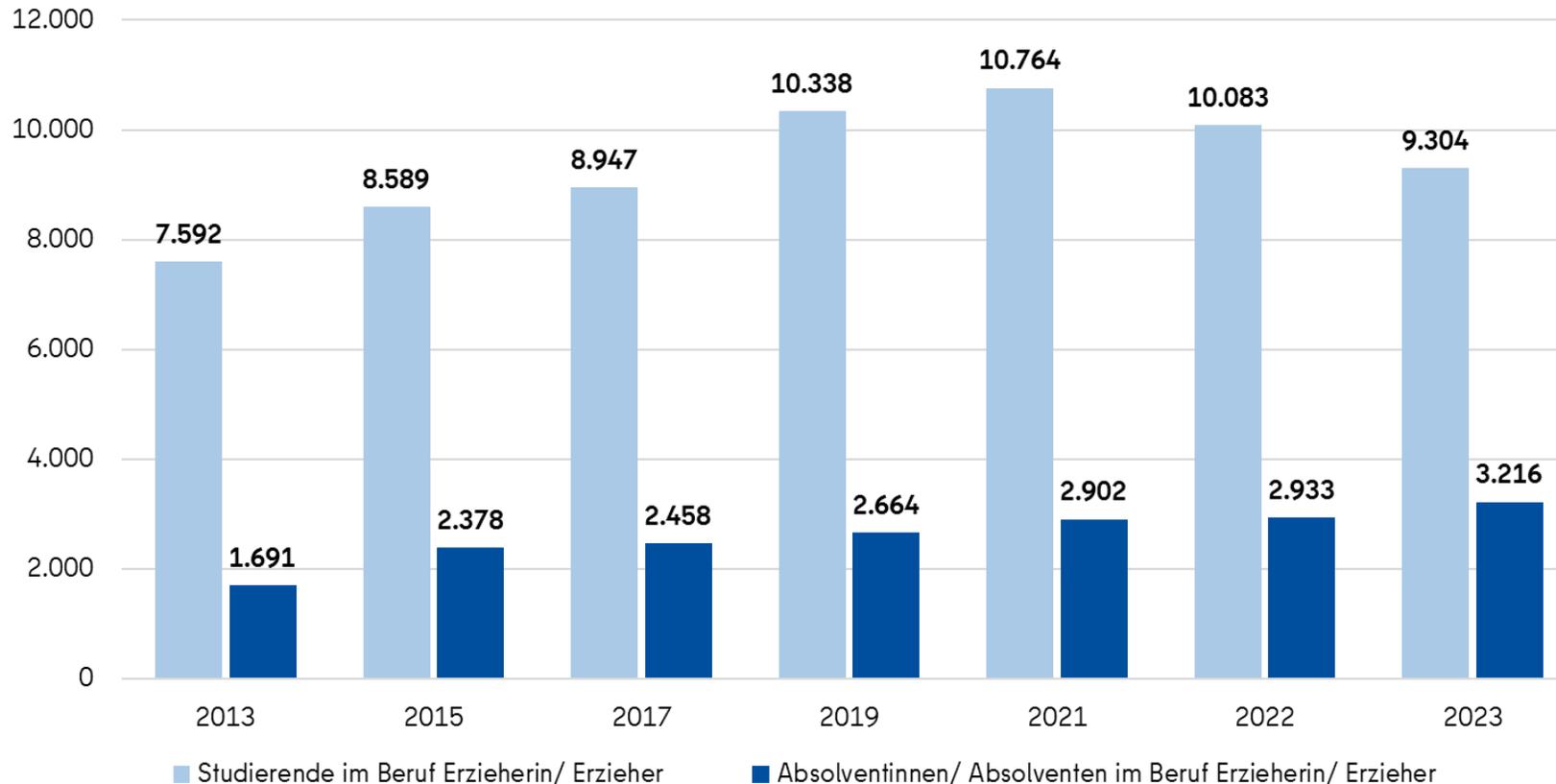
- Kontinuierlicher FK-Zuwachs seit 2013 (+ 54 %)
- Quereinsteigende (BBP) sind wichtige Personalressource.
- Anzahl der KTP-personen geht seit der Corona-Pandemie stark zurück (seit 2019: - 19 %)

Quelle: Amt für Statistik Berlin-Brandenburg, Kinder- und Jugendhilfestatistik, Stichtag 01.03. d. Jahres
Quereinsteigszahlen: SenBJF, Stichtag 31.12. d. Jahres



Das Berliner Kitasystem

Das Berliner Kitasystem in Zahlen 2013 – 2023 | Studierendenzahlen (Erzieher/in)

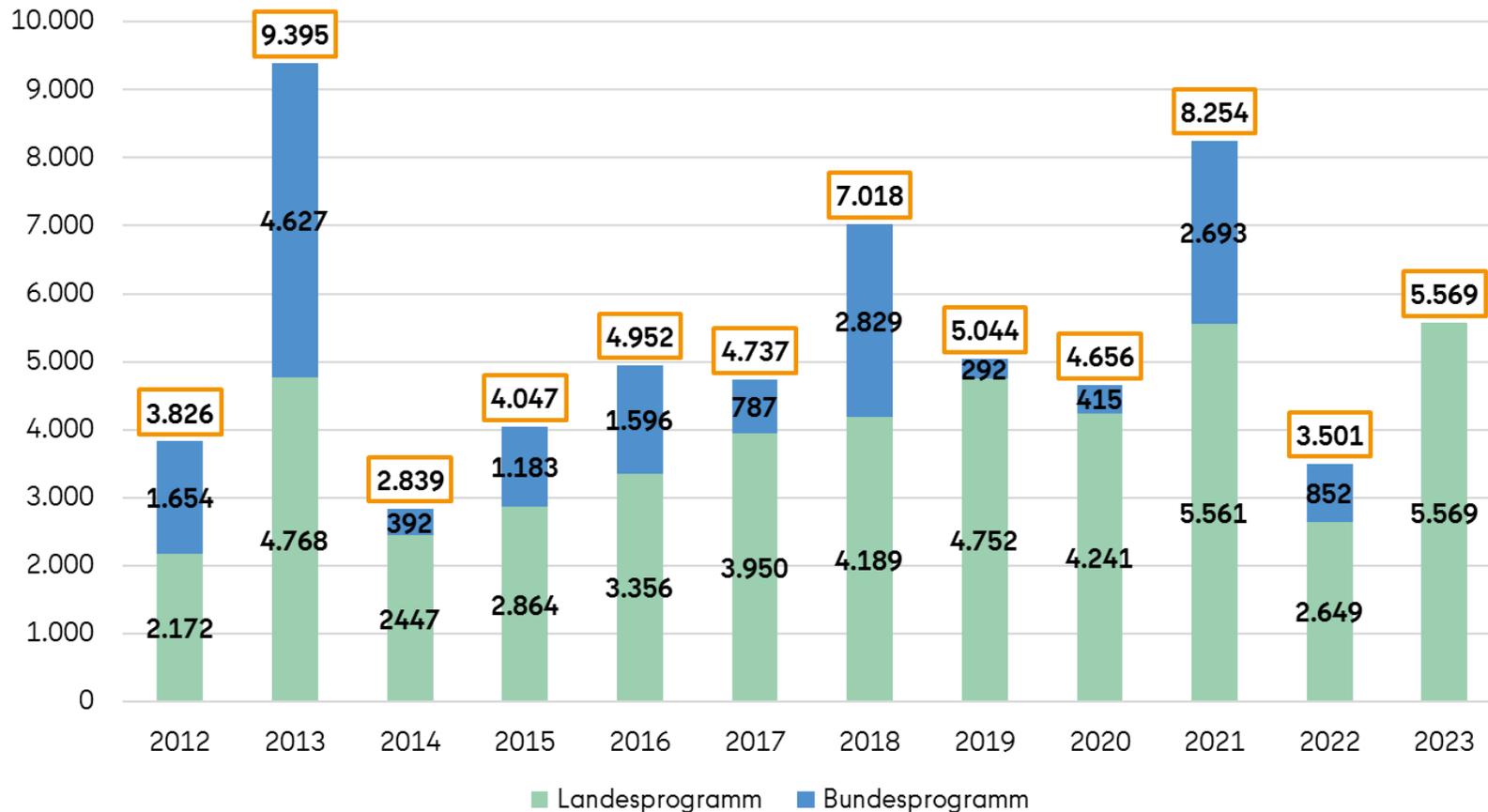


- Starker Ausbau der Ausbildungskapazitäten: 2013 - 2021: **+ 42 %**.
- Seit 2021 Rückgang der Studierendenzahlen um **14 %**.
- Absolvierendenzahlen bleiben hoch: Steigerung um **90 %** seit 2013.

Quelle: SenBJF, Stichtag 31.12. d. Jahres

Das Berliner Kitasystem

Kitaplatzausbau 2012 - 2023



- Zwischen 2012 und 2023 wurden mit Landes- und Bundesmitteln insgesamt **63.838 Kitaplätze** gefördert (Volumen: 527 Mio. Euro).
- Landesprogramm: **46.518 Plätze** (Volumen: rd. 360 Mio. Euro).
- Bundesprogramm: **17.320 Plätze** (Volumen: rd. 167 Mio. Euro).

Das Berliner Kitasystem

Kitaentwicklungsplanung 2022/23 – 2027/28 | Platzbedarfsermittlung

Bevölkerungsprognose

für Berlin und die Bezirke
(mittl. Variante)
2021-2040 der SenStadt

X

Orientierungswerte 2023 – 2027

Anteil der Kinder einer
Altersgruppe, die prognostisch
Angebote der
Kindertagesbetreuung in Anspruch
nehmen werden.
Bezirklich abgestimmt.

= **Betreuungsplatzbedarf
zum 31.12.**

**Betreuungsplatzbedarf
zum 31.12.**

+

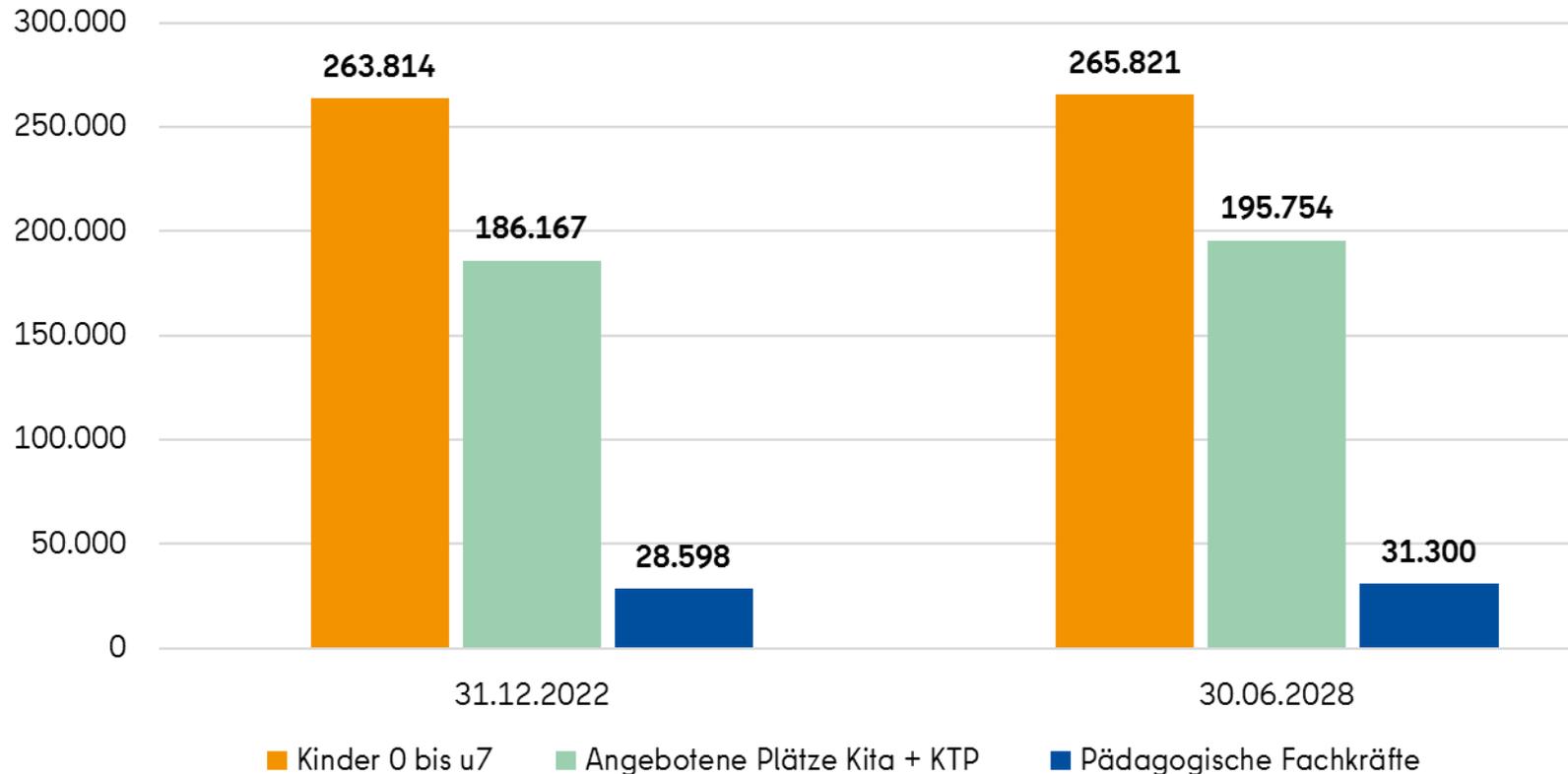
Aufschlag

für Vertragsaufwuchs zum
Kitajahresende und Reserve
(8 Prozent)

= **Zielplatzbedarf
zum 30.06.**

Das Berliner Kitasystem

Kitaentwicklungsplanung 2022/23 – 2027/28 | Platzbedarfsermittlung



- Anstieg der progn. Kinderzahlen auf **rd. 265.800 Kinder**.
- Anstieg des Bedarfs an Plätzen (Kita/KTP) auf rd. **196.000 Plätze** zum Ende des Kitajahres 2027/28.
- Anstieg des Bedarfs an pädagogischen Fachkräften (Kita) auf **31.300 VZÄ** zum Ende des Kitajahres 2027/28.

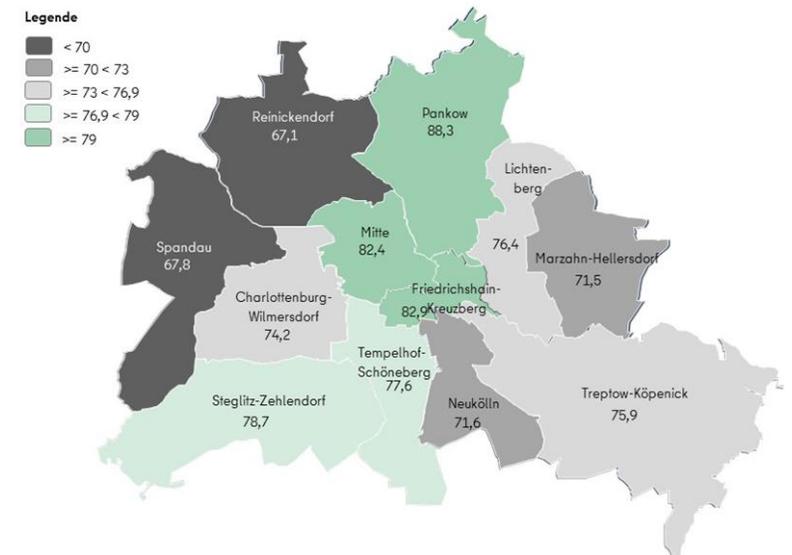
Quelle: SenBJF VC, Kindertagesstättenentwicklungsplan 2023 - 2027 (1092 B)

Das Berliner Kitasystem

Das Finanzierungs- und Steuerungssystem | Anforderungen

Wesentliche Anforderungen an das Steuerungs- und Finanzierungssystem:

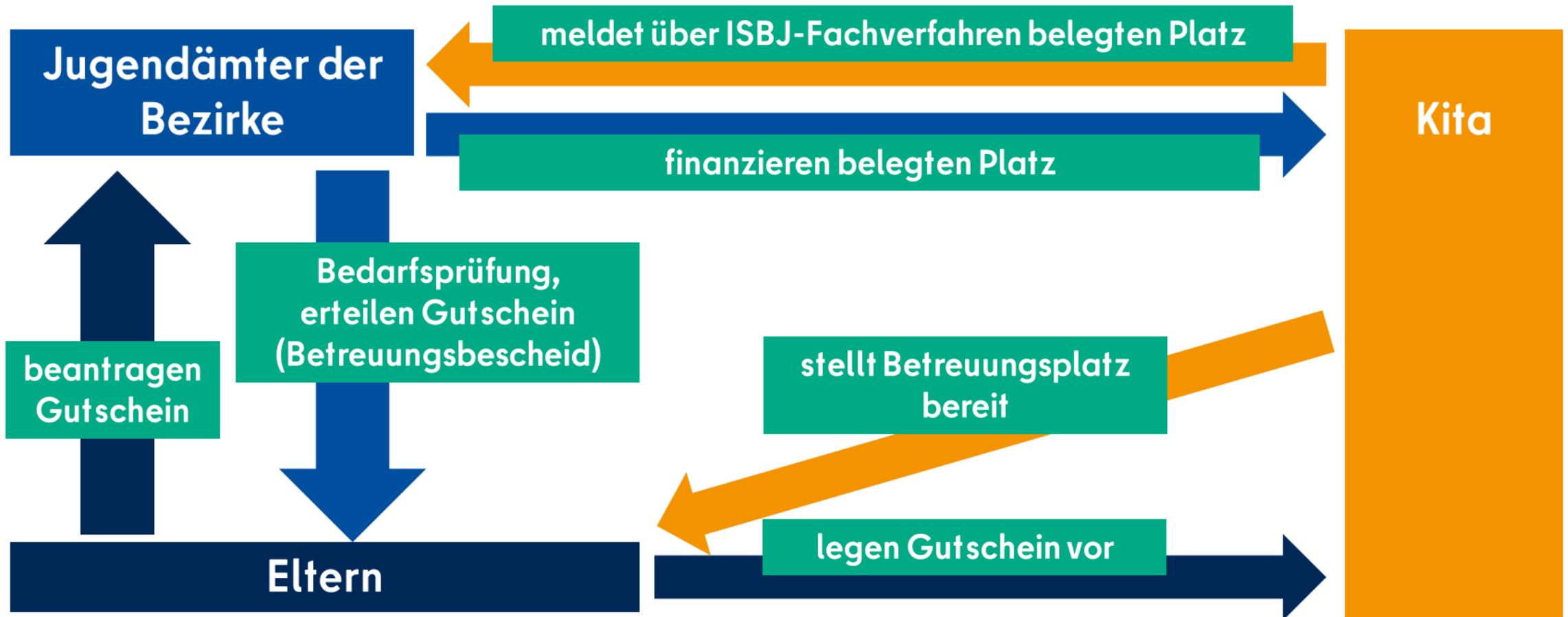
- Größe und Heterogenität des Berliner Systems;
- Stadtstaatsituation; keine scharfe Trennung zwischen Land und Kommunalen Ebene (Bezirke) in der öffentlichen Wahrnehmung;
- Kontinuierlicher Anpassungsdruck (Gesetze / Wachstum / Regionale Verschiebungen);
- Kurzfristige Veränderungen verursachen unmittelbaren Handlungsdruck (Bevölkerungsentwicklung);
- Knappe öffentliche Ressourcen erfordern effizienten Mitteleinsatz (Kitaausbau / nicht belegte Angebote);
- Kontrolle und Qualitätssicherung in der Fläche.



*Versorgungsquote 0 bis unter 6 Jahren zum 31.12.22 in den Berliner Bezirken / Quelle: Kitaentwicklungsplanung.

Das Berliner Kitasystem

Das Steuerungs- und Finanzierungssystem | Überblick Gutscheinförderung



Das Berliner Kitasystem

Das Steuerungs- und Finanzierungssystem | Grundsätze der Finanzierung

Leistungsentgelt	pauschaliert	subjektbezogen
<ul style="list-style-type: none">• Kinderbetreuung nach vorgegebenen Raum-, Personal- und Qualitätsstandards• Erstattung entstehender Kosten durch Land Berlin nach Kostenblatt (RV Tag)• zu erbringender Eigenanteil der Träger (5 %)• keine Kostenbeteiligung der Eltern (Ausnahme: Verpflegungskosten von 23 € pro Kind und Monat)	<ul style="list-style-type: none">• berlinweit einheitlich• unabhängig von konkreten Kosten der jeweiligen Einrichtung• Personalkostenerstattung nach TV-L S• Sachkostenerstattung mit Inflationsausgleich• Höhe abhängig von Alter und Betreuungsumfang der zu betreuenden Kinder• freie Mittelverwendung	<ul style="list-style-type: none">• Finanzierung belegter Plätze• keine Finanzierung der Kita, des Trägers oder unbelegter Plätze• nach Förderbedarf einzelner Kinder ggf. Zuschläge

Das Berliner Kitasystem

Das Steuerungs- und Finanzierungssystem | Grundlagen der Finanzierung

Gesetzliche Grundlagen

- SGB VIII
- Kindertagesförderungsgesetz (KitaFöG)
- Kindertagesförderungsverordnung (VOKitaFöG)
- Tagesbetreuungskostenbeteiligungsgesetz (TKBG)

Rahmenvereinbarungen

- Qualitätsvereinbarung Tageseinrichtungen (**QV Tag**)
- Rahmenvereinbarung über die Finanzierung und Leistungssicherstellung der Tageseinrichtungen für Kinder (**RV Tag**); nach § 23 KitaFöG

RV Tag

- ✓ Gemeinnützigkeit des Trägers
- ✓ Beitritt (durch Erklärung) zur RV Tag
- ✓ gültige Betriebserlaubnis
- ✓ Bereitschaft zur Aufnahme aller Kinder

Regelungsinhalte der RV Tag:

- ✓ Höhe der Kostenerstattung / Zuschläge
- ✓ Höhe von Zuzahlungen
- ✓ Schließzeiten / Ersatzbetreuung
- ✓ Meldepflichten
- ✓ Vertragsverletzungsverfahren

Das Berliner Kitasystem

Das Steuerungs- und Finanzierungssystem | RV Tag – Kostenermittlung (I)

Sachkosten	Personalkosten
<ul style="list-style-type: none">• Gestehungskostenanalyse; jährliche Fortschreibung• Steigerung um Inflationsentwicklung: Zeitraum November vorletztes Jahr bis Oktober letztes Jahr (z.B. Nov 22 bis Okt 23)• nach VPI (Amt für Statistik Berlin-Brandenburg)• ggf. zzgl. pauschale Steigerung nach § 8 (2) RV Tag• 2023: + 8,33 % (davon 1 % pauschal nach RV Tag)• 2024: + 8,42 % (davon 1,5 % pauschal nach RV Tag)	<ul style="list-style-type: none">• Personalkosten als Basiswerte einer Vollzeitstelle• gewichteter Mittelwert über 40 Berufsjahre nach Stufenlaufzeit• Inkl. aller für SuE relevanten Sachverhalte (z.B. SuE-Zulage, IAP, JSZ)• Lohnnebenkosten: ca. 26 % (inkl. 4,5 % VBl)• Personalstellenanteile nach § 11 KitaFöG

Das Berliner Kitasystem

Das Steuerungs- und Finanzierungssystem | RV Tag – Kostenermittlung (II)

Sachkosten 3.909,86 € je Regelplatz in Ganztags-/Teilzeitbetreuung (Stand: 2024)	Personalkosten Fachkraft / FK Inklusion / Leitung Mischkalkulation (AG-Brutto) nach TV-L S; (Stand: Q I / 2024)
<ul style="list-style-type: none">• Kosten für Reinigung einschließlich Haus- und Gartenpflege (Reinigungskräfte, Hausmeister)• Verpflegungskosten• Betriebskosten der Einrichtung• Gebäude- und Grundstückskosten• Verwaltungskosten• Evaluationskosten	<ul style="list-style-type: none">• S 8a Fachkraft Kita (66.376,95 €)• S 8b Fachkraft für Inklusion und Teilhabe Kita (71.577,21 €)• S 17 Einrichtungsleitung Kita (85.309,32 €)

Das Berliner Kitasystem

Das Steuerungs- und Finanzierungssystem | Kostenblätter – Stellenanteile / Kind

VZÄ in Std. pro Woche nach TV-L:		39,4			
A	B	C	D	E	F
Alter der Kinder	festgestellter Betreuungsumfang	Betreuungsschlüssel nach § 11 KitaFöG (38,5 h/Wo)	impliziter Personalanteil nach § 11 KitaFöG (38,5 h/Wo) ¹	rechnerischer Betreuungsschlüssel bei VZÄ nach TV-L ²	Kostenblatt Personalanteil mit VZÄ nach TV-L ³
0 - unter 2 Jahre	4 - 5 Std.	7	0,143	7,164	0,140
	5 - 7 Std.	5	0,200	5,117	0,195
	7 - 9 Std.	3,75	0,267	3,838	0,261
	mehr als 9 Std. ⁴	3,75	0,267	3,838	0,261+0,015=0,276
ab 2 - 3 Jahre	4 - 5 Std.	8	0,125	8,187	0,122
	5 - 7 Std.	6	0,167	6,140	0,163
	7 - 9 Std.	4,75	0,211	4,861	0,206
	mehr als 9 Std. ⁴	4,75	0,211	4,861	0,206+0,015=0,221
3 Jahre bis Einschulung	4 - 5 Std.	14	0,071	14,327	0,070
	5 - 7 Std.	11	0,091	11,257	0,089
	7 - 9 Std.	9	0,111	9,210	0,109
	mehr als 9 Std. ⁴	9	0,111	9,210	0,109+0,015=0,124
Zuschläge:					
für Personal für Kinder mit verlängerten Betreuungszeiten § 15 VOKitaFöG		-	-	-	0,015
für Fachpersonal für die Förderung v. Kindern mit Behinderung Typ A § 16 (1) VOKitaFöG		-	-	-	0,250
für Fachpersonal für die Förderung v. Kindern mit Behinderung Typ B § 16 (2) VOKitaFöG		-	-	-	0,500
für zusätzl. Fachpersonal für die Förderung v. Kindern nichtdeutscher Herkunftssprache (ndH) pro Einrichtung bei über 40 v. H. § 17 VOKitaFöG		-	-	-	0,017
für zusätzl. Fachpersonal für die Förderung von Kindern im QM/MSS-Gebiet § 15 VOKitaFöG		-	-	-	0,010
für die Wahrnehmung der Leitungstätigkeit § 19 VOKitaFöG		85			0,0118

¹ Berechnung: 1/(Sp. C), auf drei Stellen gerundet

² Berechnung: (Sp. C) * ((VZÄ nach TV-L)/38,5), auf drei Stellen gerundet

³ Berechnung: (1/(Sp. C)) * (38,5/(VZÄ nach TV-L)), auf drei Stellen gerundet; ausgenommen Zuschläge

⁴ Personalausschlag für Kinder mit verlängerten Betreuungszeiten nach § 15 VOKitaFöG wird in Spalte F addiert

- Stellenanteile je Kind gemäß § 11 KitaFöG
- Differenzierung der Stellenanteile nach Alter / Betreuungsdauer (Bsp. 0-2 J; 4-5 Std. = 0,143 VZÄ pro Kind)
- Zuschlagstatbestände für verlängerte Betreuungszeiten; Integration (Typ A / B) von Kindern mit Behinderung; ndH und QM.
- Leitung: 1:85

Das Berliner Kitasystem

Das Steuerungs- und Finanzierungssystem | Kostenblätter - Stellenanteile / Kind

Kostenblatt RV Tag <small>Anlage 1a, Kita/EKT, Nr. XXXII, gültig ab 01.02.2024</small>		Personalstellenanteile	Personal-	Leitungs-	Sachkosten	Gesamtkosten		Erstattung	Erstattung zzgl.
			kosten	anteil		Euro/Jahr	Euro/Jahr		Euro/Jahr
			Euro/Jahr	Euro/Jahr	Euro/Jahr	Euro/Jahr	Euro/Monat	Euro/Monat	Euro/Monat
a) nach Alter und Betreuungsumfang								95,0%**	
0 / 1 Jahr*	- ganztags erweitert	0,276	18.320,04	1.006,65	3.909,86	23.236,55	1.936,38	1.839,56	1.847,06
	- ganztags	0,261	17.324,38	1.006,65	3.909,86	22.240,89	1.853,41	1.760,74	1.768,24
	- teilzeit	0,195	12.943,51	1.006,65	3.909,86	17.860,02	1.488,34	1.413,92	1.421,42
	- halbtags	0,140	9.292,77	1.006,65	3.909,86	14.209,28	1.184,11	1.124,90	1.132,40
	- halbtags o. Essen # in reinen Halbtageeinrichtungen	0,140 0,140	9.292,77 9.292,77	1.006,65 1.006,65	2.892,67 2.626,99	13.192,09 12.926,41	1.099,34 1.077,20	1.044,37 1.023,34	1.051,87 1.030,84
2 Jahre*	- ganztags erweitert	0,221	14.669,31	1.006,65	3.909,86	19.585,82	1.632,15	1.550,54	1.558,04
	- ganztags	0,206	13.673,65	1.006,65	3.909,86	18.590,16	1.549,18	1.471,72	1.479,22
	- teilzeit	0,163	10.819,44	1.006,65	3.909,86	15.735,95	1.311,33	1.245,76	1.253,26
	- halbtags	0,122	8.097,99	1.006,65	3.909,86	13.014,50	1.084,54	1.030,31	1.037,81
	- halbtags o. Essen # in reinen Halbtageeinrichtungen	0,122 0,122	8.097,99 8.097,99	1.006,65 1.006,65	2.892,67 2.626,99	11.997,31 11.731,63	999,78 977,64	949,79 928,76	957,29 936,26
3 Jahre - Schuleinricht*	- ganztags erweitert	0,124	8.230,74	1.006,65	3.909,86	13.147,25	1.095,60	1.040,82	1.048,32
	- ganztags	0,109	7.235,09	1.006,65	3.909,86	12.151,60	1.012,63	962,00	969,50
	- teilzeit	0,089	5.907,55	1.006,65	3.909,86	10.824,06	902,01	856,91	864,41
	- halbtags	0,070	4.646,39	1.006,65	3.909,86	9.562,90	796,91	757,06	764,56
	- halbtags o. Essen # in reinen Halbtageeinrichtungen	0,070 0,070	4.646,39 4.646,39	1.006,65 1.006,65	2.892,67 2.626,99	8.545,71 8.280,03	712,14 690,00	676,53 655,50	684,03 663,00
<small>* Altersgruppenwechsel ab dem 1. des Folgemonats nach dem 2. und 3. Geburtstag des Kindes</small>									
<small>*** Aufschlag für Praxisunterstützungssystem (60€ pro Kind/Jahr) und Digitalisierung (2,50€ pro Kind/Monat)</small>									
b) kindbezogene Zuschläge								100,0%	
- Integration nach § 16 (1) VOKitaFöG (SpH - Typ A)		0,250	17.894,30		83,04	17.977,34	1.498,11	1.498,11	
- Integration nach § 16 (2) VOKitaFöG (SpH - Typ B)		0,500	35.788,61		83,04	35.871,65	2.989,30	2.989,30	
- Wohngebiete m.soz.benacht.Beding. nach § 18 VOKitaFöG (QM/MSS)		0,010	663,77			663,77	55,31	55,31	
- nichtdt. Herkunftssprache nach § 17 VOKitaFöG (ndH)		0,017	1.128,41			1.128,41	94,03	94,03	

- Kindbezogene Finanzierung lt. Kostenblatt
- Weitere Kostenblätter für Eltern-Kind-Gruppen (EKT) und Waldkindergärten
- Mtl. Erstattung gemäß Vertragszahlen: Personal- und Sachkostenbasiswert
- Personalkosten inkl. Zuschlagstatbestände.

Basiswerte		alter Wert	Steigerung (Darstellung ggf. gerundet)	neuer Wert	Bemerkungen
gültig ab: 01. Februar 2024					
Perso- nal- kosten	Erzieher/in	62.826,09	5,652%	66.376,95	Steigerung auf Grundlage von § 8 (1) Nr. 1 RV Tag; hier: SuE-Zulagen sowie Inflationsausgleichszahlung (02-10/2024 jeweils 120 €); Änderungen dargestellt ggü. Kostenblatt XXXI (Basis 2023 vor Tarif)
	Fachlehrer/in	68.027,24	5,218%	71.577,21	
	Leitungsanteil (Personalstellenanteil 0,0118)	989,66	1,717%	1.006,65	
	Ganztags-/Teilzeitplatz	3.909,86	0,00%	3.909,86	
Sach- kosten	Halbtagsplatz mit Essen	3.909,86	0,00%	3.909,86	Steigerung auf Grundlage von § 8 (1) Nr. 2 RV Tag i.H.v. 6,92% und zusätzlich Steigerung gem. § 8 (1) Nr. 3 RV Tag i.H.v. 1,50% erfolgten bereits mit Kostenblatt XXXI, daher hier Ausweis mit 0%
	Halbtagsplatz ohne Essen	2.892,67	0,00%	2.892,67	
	Halbtagsplatz ohne Essen in Halbtageeinrichtungen	2.626,99	0,00%	2.626,99	
	Zuschlag pro Integrationsplatz	83,04	0,00%	83,04	



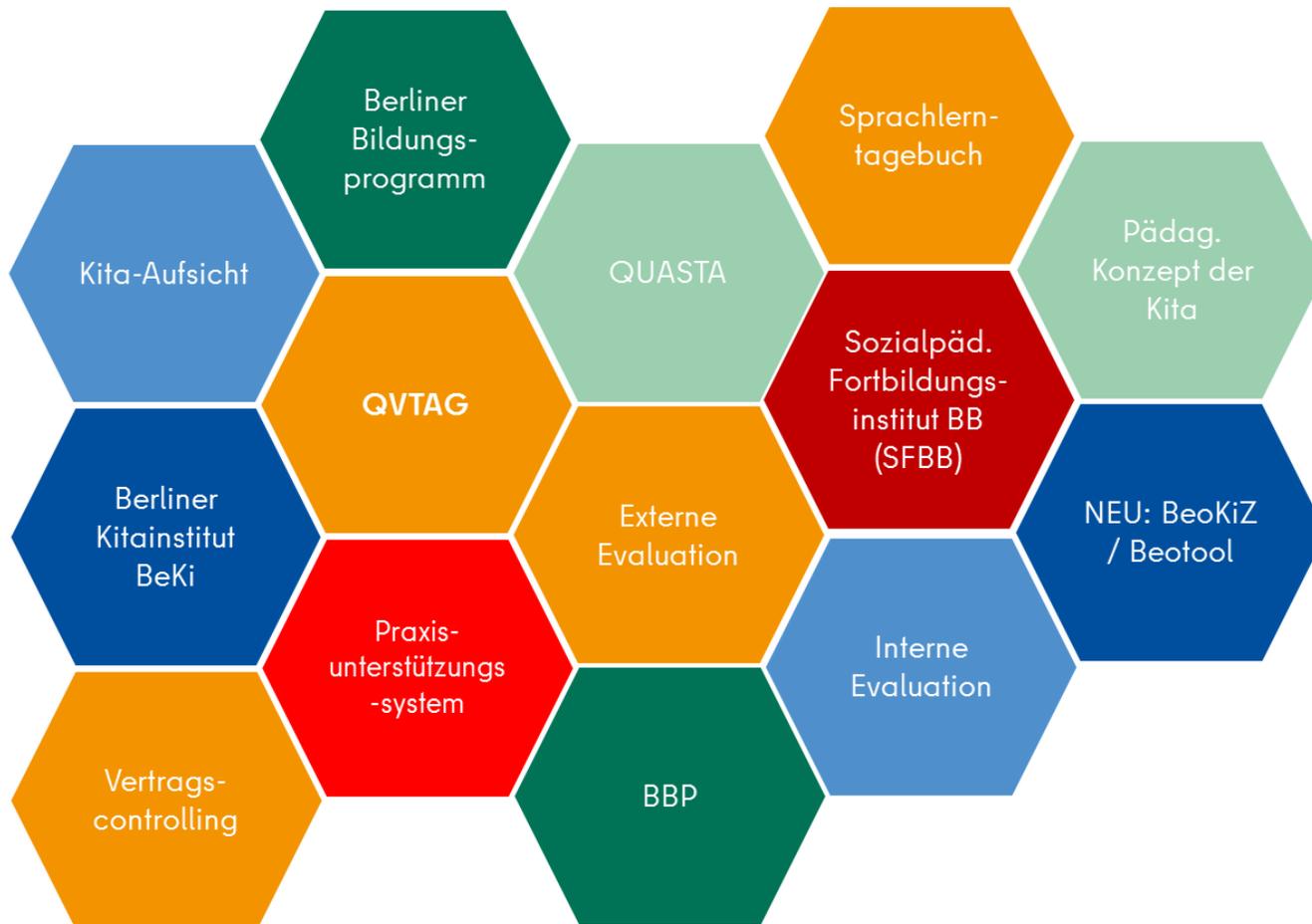
Das Berliner Kitasystem

Das Steuerungs- und Finanzierungssystem | **Vor- / Nachteile d. Finanzierungssystems**

Vorteile	Nachteile
<ul style="list-style-type: none">• Finanzierung des Personals nach TV-L S• Inflationsausgleich (Sachkosten)• Mitwirkung der Verbände bei Inhalt und Ausgestaltung der RV Tag• flexible Mittelverwendung• transparent und verlässlich• Wettbewerb zwischen Trägern• Kitazugang für alle Kinder• Zuschläge besonderer Bedarfe von Kindern• Finanzierung nur von belegten Plätzen• Dezentrale Steuerung / wirtschaftliches Eigeninteresse / hohe Anpassungsfähigkeit	<ul style="list-style-type: none">• trägerspezifische Strukturen bleiben unberücksichtigt• aufwendiges Verfahren bei Regelverstößen• keine Zweckbindung der Mittel und keine Überprüfbarkeit der Mittelverwendung für Berlin• Wirtschaftliches Risiko auf Seiten der Träger (v. a. bei sinkenden Kinderzahlen; regionalen Verschiebungen der Nachfrage)

Das Berliner Kita-System

Steuerungs- und Finanzierungssystem | Qualitätssicherung und Qualitätsentwicklung



- **QVTAG** = Vereinbarung zwischen Land, Verbänden (LIGA / DaKS; KEB);
- Orientierung der Ziele und Qualitätsansprüche einer Kita am **BBP**; Abbildung im **Kitakonzept**;
- Systematische und kontinuierliche **interne Evaluation**;
- **Externe Evaluation** der Kitas (alle 5 Jahre);
- **Fachberatung / Konsultationskitas** (Praxisunterstützungssystem);
- Vielfältiges und umfangreiches **Fort- und Weiterbildungsangebot** im SFBB;
- Quasta / Sprachlertagebuch; ab 2023 **BeoTool / BeoKiz**.

Vielen Dank!

Kontakt

Holger Schulze

Senatsverwaltung für Bildung, Jugend und Familie
Leitung der Abteilung V „Familie und frühkindliche Bildung“

Bernhard-Weiß-Str. 6
10178 Berlin

Senatsverwaltung
für Bildung, Jugend
und Familie

BERLIN

